



# Consell de Ciutat

Entre la Ciutadania i el Govern



**Dictamen sobre propostes de millora  
en convocatòries de subvencions**

Aprovat pel plenari del Consell de Ciutat el dia **XXX**



## Índex de continguts

<b>1. Introducció.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Com ho hem fet?.....</b>	<b>4</b>
<b>3. Recomanacions .....</b>	<b>9</b>
Propostes concretes per futures convocatòries .....	10
Propostes estratègiques que impliquen modificacions de les bases i la convocatòria de subvencions.....	13
Propostes que actualment no es poden realitzar sense una modificació legislativa .....	16
<b>Annex 1. Composició del Grup de Treball.....</b>	<b>20</b>

## 1. Introducció

La **preocupació per les fonts de finançament** que fan possible el desplegament de projectes i actuacions de les **entitats** ha estat sempre una constant que genera dubtes, incerteses i neguits. De fet, ja **l'any 2017**, aquest fet es posava de relleu quan el **Consell d'Associacions de Barcelona** (d'ara en endavant CAB) va fer arribar una proposta al **Consell de Ciutat** per discutir conjuntament algunes propostes que facilitessin un **replantejament de la convocatòria general de subvencions de l'Ajuntament de Barcelona** per activitats, serveis i projectes a Districte i Ciutat, que va culminar amb l'aprovació d'un [document](#) per part del grup de treball.

Set anys després d'aquest fet, es constata que **s'han produït millores** en l'organització i la gestió del procés de la convocatòria de subvencions de l'Ajuntament de Barcelona i que, de fet, **l'Oficina de Subvencions** s'ha mostrat en tot moment **oberta a rebre feedback** per part de les entitats i **incorporar** aquelles **accions** que milloressin les bases de la convocatòria, així com altres aspectes com poden ser la justificació dels projectes. A més a més, ha estat proactiva en la integració de noves millores.

Tot i això, des del CAB es constata que **encara hi ha marge de millora** en aquest sentit i que, a més a més, **existeixen algunes mesures** que, tot i que tant l'Oficina de Subvencions com altres entitats gestores com algunes entitats serien partidàries de dur a terme, **la normativa existent impossibilita la seva aplicació**. És per això que, set anys després, el CAB torna a estendre la mà a col·laborar amb el Consell de Ciutat, així com amb algunes de les institucions que gestionen convocatòries de Subvencions per tal de:

- Concretar propostes de millora de les bases i la convocatòria de subvencions de l'Ajuntament de Barcelona.
- Fer propostes de millora jurídiques per la millora de la gestió de les subvencions en l'àmbit local per proposar una Llei de Subvencions Catalana.
- Fer propostes de millora per modificar la «*Ley 38/2003, General de Subvenciones*» de l'Estat espanyol.

## 2. Com ho hem fet?

Després de la proposta del CAB al Consell de Ciutat de treballar conjuntament en la temàtica, es va constatar també la necessitat de comptar, en les **sessions de treball**, amb **agents tècnics i estratègics** que contessin amb un coneixement profund sobre la temàtica i, a més a més, poguessin donar compte d'aquelles situacions recurrents amb les que es trobaven en el moment d'interpretar la normativa existent per tal de configurar convocatòries de subvencions.

Així, la dinàmica que s'ha seguit en aquest grup de treball ha estat la de sessions temàtiques en les que els agents tècnics han realitzat presentacions en les que han exposat les característiques de les convocatòries fetes en els últims anys, dels canvis que s'han donat i d'aquelles propostes que, tot i que es considerava interessant implementar, no va ser possible degut a la normativa existent.

Complementàriament, des del CAB i la Secretaria del Consell de Ciutat s'ha dut a terme una sistematització d'aquells documents relacionats amb la temàtica, que han estat compartits amb el grup de treball per tal de fomentar que sorgeixin propostes i recomanacions per incorporar en els documents de treball i, finalment, en el present dictamen. Així, per facilitar que les persones membre del grup poguessin fer propostes concretes, més enllà de les sessions de treball, es va fer circular un formulari per aquesta finalitat, en el qual també es van recollir documents de referència i qüestions que no havien quedat resoltes durant les sessions.

### Primera reunió (7 de març): Presentació d'informes i memòries per millorar les bases de la convocatòria de Subvencions de Barcelona

La primera de les sessions temàtiques va servir, més enllà de presentar els objectius del grup, els eixos de treball i el calendari de les sessions, per dur a terme una **anàlisi** detallada de les **característiques de la convocatòria de subvencions de l'Ajuntament de Barcelona**.

Per assolir aquest objectiu, en primer lloc es va comptar amb l'exposició de les senyores **Neus Arranz** (Cap de l'Oficina Central de Subvencions) i **Glòria Santamaria** (Directora de Serveis Generals i Recursos Municipals), que van presentar un **informe** de les **dades**

**més rellevants** relatives a la convocatòria de subvencions de l'Ajuntament de Barcelona l'any 2022, així com d'algunes dades preliminars de la convocatòria de l'any 2023. Entre d'altres, van explicar les novetats de la convocatòria general de subvencions 2022 respecte les dels anys anteriors, així com el calendari de presentació de sol·licituds, l'anàlisi del perfil del sol·licitant, l'import sol·licitat, la resolució definitiva de les sol·licituds i els històrics d'importos autoritzats i aprovats, així com la comparació de sol·licituds aprovades versus l'import aprovat.

A continuació, en **David Bondia**, Síndic de Greuges de Barcelona, va presentar els punts més significatius de l'**informe** configurat des de la **Sindicatura** amb relació a la **convocatòria de subvencions a l'Ajuntament de Barcelona**, que recull majoritàriament els neguits que les entitats plantegen i les propostes de millora que es fan des de la Sindicatura. Entre altres temàtiques, es tracta la possibilitat de contemplar la concurrència no competitiva, les subvencions amb caràcter plurianual, la necessitat de simplificar l'excessiva burocratització de l'Administració, i la possibilitat que les entitats puguin conèixer la valoració dels diferents apartats de la proposta, així com les dades de contacte de les persones tècniques de referència.

Més tard, la **Hungría Panadero** (directora de la Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia) va expressar unes **reflexions** amb relació a l'**estudi** que es **publica anualment** la seva Fundació **conjuntament amb el CAB**. Va apuntar que en els 11 anys de la convocatòria s'han fet molts avenços i, entre d'altres temàtiques, va subratllar que les limitacions que imposen les diferents normatives existents, així com la necessitat faci una veritable transformació digital.

Finalment, en **Miquel Àngel Aragón** (director del CAB) va apuntar algunes qüestions com ara la pertinença de distingir entre una convocatòria d'entitats mercantils i una altra per entitats sense ànim de lucre, la possibilitat d'excloure de la convocatòria general els grans esdeveniments relacionats amb la cultura i l'esport, la possibilitat de distingir entre una convocatòria de ciutat i una de districtes o la possibilitat de desenvolupar una llei catalana de subvencions o reformular la "Ley de Subvenciones del Estado".

## Segona sessió (11 de març): Possibilitats i limitacions de la normativa existent

La segona sessió de treball tenia la finalitat d'**apuntar** les **novetats** que han anat incorporant progressivament les diferents **Administracions** que van participar en la reunió (Ajuntament de Barcelona, Diputació de Barcelona i Generalitat de Catalunya) i **identificar** els **canvis normatius necessaris** per continuar desenvolupant **convocatòries de subvencions més accessibles** per les entitats.

En primer lloc, va intervenir la **Mònica Mateos** (Coordinadora de l'Àrea de Cultura de la Diputació de Barcelona), que va explicar que s'ha aconseguit una coherència en l'estructura i la valoració de les diferents convocatòries que gestionen, la progressiva simplificació i homogeneïtzació dels formularis de sol·licituds, el detall dels criteris de valoració detallats de les bases o la celebració de sessions informatives sobre com emplenar formularis de justificació de les convocatòries. De cara al futur, va argumentar la necessitat de millorar certs aspectes com ara evitar haver de demanar repetidament la documentació jurídica a les entitats, la implementació de la plurianualitat, la continuïtat de les línies i del pressupost en exercicis consecutius o la facilitació de la justificació dels ajuts atorgats.

A continuació, en **Marc Vinyas** (Subdirector general de Cooperació Social i Voluntariat, Direcció General d'Acció Cívica i Comunitària del Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya) va expressar la necessitat d'anticipar el calendari de presentació de sol·licituds, la necessitat de postergar la sol·licitud de documentació fins que la proposta és seleccionada o d'evitar demanar documentació de la qual ja disposa l'Administració. Així mateix, va reconèixer el repte de la simplificació de les bases a nivell de llenguatge i d'enteniment. Finalment, va comentar alguns dels conceptes claus del tractament de les bases, com ara les bestretes, la reformulació, el percentatge de finançament, la justificació i la subcontractació.

Finalment, la **Neus Arranz** (Cap de l'Oficina Central de Subvencions) i la **Glòria Santamaria** (Directora de Serveis Generals i Recursos Municipals) van centrar la seva seva intervenció en què es voldria haver fet i la normativa no ho permet. Entre d'altres, va parlar de la interpretació diversa de la plurianualitat i la necessitat de concreció, les dificultats en la justificació, ja que la llei de subvencions és garantista i exigent i les

possibilitats de regular certs aspectes, com ara modificar el fet que l'accés a subvencions menors a una determinada xifra no requereixi de la presentació de documents probatoris. Finalment, va reflexionar sobre el fet que quan es concedeixen subvencions molt petites, la gestió que impliquen pot ser que acabi no compensant l'import atorgat.

### Tercera sessió: Discussió de propostes rebudes per eixos de treball

La tercera sessió va servir per acordar i prioritzar les propostes de futur per la millora de l'acció subvencional.

Aquesta sessió va comptar amb la participació de les senyores **Neus Arranz** i **Glòria Santamaria**, de l'Oficina de Subvencions de l'Ajuntament de Barcelona, que es van avenir a participar per tal de donar la valoració tècnica sobre quines de les propostes foren més fàcils de configurar en un futur pròxim i quines requeririen de més treball tècnic.

### Quarta sessió: Presentació, discussió i aprovació del dictamen per part del grup de treball

Aquesta sessió va servir per **redefinir** i **validar el contingut de les propostes** configurades en les sessions anteriors i per **acordar la forma final de l'esborrany de dictamen** per part del grup de treball.

### Relació de documents treballats

Llei de Foment de l'Associacionisme: <https://portaljuridic.gencat.cat/eli/es-ct/l/2023/12/27/13>

Convocatòria general de subvencions 2022: memòria anual: <https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/handle/11703/130067>

Convocatòria general de subvencions 2023: memòria anual: <https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/handle/11703/134691>

Resolució de la sindicatura de greuges: [https://www.sindicaturabarcelona.cat/wp-content/uploads/202401\\_AO-convocatoria-subvencions-entitats-petit-format.pdf](https://www.sindicaturabarcelona.cat/wp-content/uploads/202401_AO-convocatoria-subvencions-entitats-petit-format.pdf)

Diagnosi de les subvencions per a la realització de projectes, activitats i serveis. Ajuntament de Barcelona. 2023 (CAB i Fundació Francesc Ferrer i Guàrdia): [https://cab.cat/sites/default/files/2024-03/Diagnosi%20Subvencions%20Projectes%20Activitats%20Serveis\\_Convocatoria%202023.pdf](https://cab.cat/sites/default/files/2024-03/Diagnosi%20Subvencions%20Projectes%20Activitats%20Serveis_Convocatoria%202023.pdf)

Les propostes del CAB per la millora de l'acció subvencional a Barcelona: [https://cab.cat/sites/default/files/2023-04/2023\\_Propostes-del-CAB-per-millorar-accio-subvencional.pdf](https://cab.cat/sites/default/files/2023-04/2023_Propostes-del-CAB-per-millorar-accio-subvencional.pdf)

Informe Subvencions Grup Treball Finançament Consell de Ciutat – 2017: <https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/handle/11703/118018>

[Quadre de modificació sistema de subvencions – taula del 3r Sector 2022: https://oficina-cab.commonsclooud.coop/s/NaRJ5CAyPg4W5Cm](https://oficina-cab.commonsclooud.coop/s/NaRJ5CAyPg4W5Cm)

L'esborrany configurat pel grup de treball va ser transmès a la Comissió Permanent del Consell de Ciutat, que va validar el seu contingut en la sessió celebrada el 25 d'abril de 2024. Finalment, el dictamen va ser aprovat, en data 23 de maig de 2024, amb 49 vots a favor, 0 vots en contra i 2 abstencions a través d'un procés votació electrònica.



### 3. Recomanacions

L'objectiu final de les recomanacions que recollim a continuació és avançar cap a la **simplificació del procés de administratiu**, en base a l'**harmonització** de la **documentació** requerida i dels **procediments** per a les diferents fases del procés subvencional: presentació sol·licitud, reformulació i justificació. És d'especial rellevància, en aquest sentit, atendre a la necessitat específica de **simplificació de justificació econòmica**. Tot això és quelcom imperatiu per tal que les entitats socials puguin assolir els seus objectius fundacionals i també per a facilitar que les administracions puguin desenvolupar la seva tasca d'acompanyament i control adequadament.

D'altra banda, més enllà de les propostes en relació als aspectes en relació a flexibilitzar, simplificar i harmonitzar el màxim possible els processos administratius, hem de fer constar unes recomanacions genèriques:

- **Cal incrementar de forma significativa el pressupost de la convocatòria general de subvencions destinat a les entitats.** Específicament, considerem necessari **potenciar i augmentar el pressupost dels districtes**, donat que la proximitat és el que dóna el coneixement real del desenvolupament dels projectes de les entitats.
- Cal garantir que en el **procés d'aprovació del PAM/PADS i dels Pressupostos Municipals concretin la dotació de cada línia estratègica de les subvencions que es volen finançar que servirà per configurar el Pla Estratègic de Subvencions.**
- Més enllà de les convocatòries de subvencions, i recollint les propostes de la Llei 11/2023, del 27 de desembre, de foment de l'associacionisme, **cal cercar fórmules per poder fer servir els concerts, els contractes programa o els convenis pluriennals com a instrument per a acordar el finançament estructural de les associacions o de llurs projectes.**

- **S'hauria d'evitar demanar documentació que no sigui veritablement necessària.** Valorem positivament la utilització d'eines com el "Registre Electrònic d'Empreses Licitadores de la Generalitat de Catalunya" (RELI) i creiem que s'hauria d'implementar en altres administracions públiques i, idealment, crear un **registre unificat.**

Més enllà d'aquestes propostes transversals, **organitzem** la resta de **propostes** en funció d'aquelles propostes que ja es podrien implementar en la convocatòria general de Subvencions de l'Ajuntament de Barcelona amb les actuals bases, aquelles propostes que requeririen de modificacions en les bases i aquells canvis normatius que creiem que serien necessaris per tal de poder implementar algunes propostes que, en un nou marc legal, donin respostes a necessitats compartides i avanci cap a un **model harmonitzat** entre les diferents administracions.

## Propostes concretes per futures convocatòries

Ens referim a **propostes** concretes que **es podrien incorporar sense la necessitat de modificar les actuals bases.**

- Atenent al principi de transparència, s'hauria de publicar la **valoració tècnica dels projecte** segmentada per criteris i, a la vegada s'hauria de facilitar la valoració qualitativa d'aquest a cada entitat.
- Pel que fa als **criteris de valoració**, creiem que s'hauria de **valorar positivament**, d'una forma explícita, aquelles **entitats** que estan **adherides al codi ètic** de les associacions de Barcelona, de la seva federació o que en tenen un de propi avalat per tercers, així com aquelles entitats amb declaració d'**Entitat d'Interès Social i General (així com la DEIC que defineix la Carta Municipal)**, quan aquest reconeixement estigui activat.
- Poder tenir accés a l'estat de la subvenció i on consti el tancament de la justificació presentada comunicant la **finalització del control municipal.**

- Pel que fa a la revisió d'un expedient:
  - Que es consulti des del principi del circuit si hi ha alguna **justificació pendent de tancament** i, si escau, es facin les gestions oportunes davant l'entitat interessada per facilitar-ne el tancament.
  - Com hem especificat anteriorment, **s'hauria d'evitar demanar documentació que no sigui veritablement necessària.**
  - Designar una **adreça electrònica de contacte de referència amb una garantia de resposta en menys de 36h**, de manera que l'entitat sol·licitant sempre pugui tenir el mateix referent quant a la resolució de dubtes i incidències.
- Proposem que sigui preceptiu dels diferents espais participatius de l'Ajuntament, **compartir i posar a debat la proposta de modificació de criteris** per cada convocatòria de subvencions. Entenem que ens podem trobar amb problemes de calendari, per això no proposem que sigui un procés reglamentat, sinó que com a mínim s'informi i s'acceptin propostes.
- **Disseny d'un formulari adaptat a l'entorn digital** - també en programari lliure - i **accessible** per a totes les persones usuàries: amb textos clars i entenedors, que segueixin els principis de lectura fàcil, colors bàsics i contrastats, entre d'altres, elaborats en col·laboració amb les entitats expertes en aquest àmbit. També proposem ampliar la limitació de «*Mega Bytes*» dels documents annexos.
- Permetre l'**accés al formulari en línia** de tramitació de subvencions com a mínim **un mes abans de l'obertura** del procés perquè les entitats puguin consultar la informació requerida, preparar-la i detectar i anticipar-se a possibles problemes o dubtes que hauran de ser resolts en un temps limitat.

- **Informar d'una forma clara dels canvis** que s'han produït en les **convocatòries en curs respecte les dels anys anteriors**, tant pel que fa a canvis en les àmbits o línies, com pel que fa a imports, criteris i documentació.
- **Fer arribar la informació relativa a tot el cicle de les convocatòries de subvencions**, no només a través dels canals d'informació ordinaris, sinó de forma proactiva i directa a les entitats que compleixen amb els requisits i els objectius d'aquestes.
- Garantir un marge de **dos mesos per disposar dels formularis** per preparar els projectes.
- Elaborar un estudi sobre la possibilitat d'avançar la convocatòria al voltant del mes d'octubre per garantir poder avançar el pagament de les subvencions.
- **Proporcionar formació, acompanyament i assistència** a les persones professionals de les entitats perquè la bretxa digital no suposi una barrera en el procés de presentació i justificació de subvencions. Ampliar, la oferta de suport a les entitats amb tutorials, guies, formacions, FAQs (preguntes freqüents).
- **Obrir espais de suport presencial especialitzats en els tràmits digitals**. Així mateix, facilitar la claredat de la informació i els mecanismes de resolució de dubtes durant el procés de formulació. En la mesura del possible, es podria estudiar habilitar **les Xarxes Òmnia, el Punts TICS, els Casals Comunitaris, BCN Ciutat Digital, Canòdrom o d'altres similars** per aquest propòsit.

## Propostes estratègiques que impliquen modificacions de les bases i la convocatòria de subvencions

Ens referim a les **propostes que s'han d'incorporar previ a una modificació de les bases i la convocatòria**. D'aquestes propostes destaquem en primer lloc la **necessitat d'incorporar les 24 propostes recollides a l'article 17 de la Llei 11/2023, del 27 de desembre, de foment de l'associacionisme**. Malgrat que algunes d'aquestes propostes ja estan incorporades en el funcionament de l'Ajuntament de Barcelona, no exclouen la necessitat de millorar i fins i tot n'hi ha que impliquen uns canvis que s'hauran d'efectuar i detallem a continuació:

- Les administracions públiques han de garantir que la gestió de les associacions relacionada amb els programes d'ajuts i subvencions a què fa referència l'apartat 1 **no els comporti costos en concepte de recursos humans o de temps superiors als imports que els atorguen**, tenint en compte no només el cost del projecte pel qual s'atorga l'ajut o la subvenció, sinó també els costos de personal i béns associats, i han de garantir que les entitats amb ànim de lucre no puguin participar en aquests programes. *Podria donar resposta les convocatòries no competitives.*
- S'ha de **vetllar per reduir les càrregues de treball de les associacions en la gestió i justificació del finançament rebut i per garantir un finançament estable de les activitats que duen a terme.**
- Impulsar, en funció de la disponibilitat pressupostària de cada exercici, programes que posin en pràctica els **projectes d'intervenció de les associacions i els projectes de millora interna, amb l'objectiu d'enfortir les associacions i llurs processos i empoderar les persones que hi estan vinculades.**
- Preveure mecanismes de flexibilització en cas que el pagament de les **bestretes no s'hagi fet amb prou antelació**, d'acord amb el principi de proporcionalitat, **sense exigir la justificació dels ajuts o les subvencions abans**

**de l'ingrés efectiu** de les bestretes dels imports atorgats per a cada concepte. (Es compleix)

- **Programes d'enfortiment de les estructures de les federacions i confederacions, amb l'objectiu d'empoderar les entitats de primer nivell que representen**, d'acord amb els principis i les obligacions que estableix aquest article.
- Demanem línies específiques de l'Ajuntament de Barcelona:
  - Foment de l'associacionisme. Que doni resposta al finançament estructural de **federacions i confederacions** com pel que fa a les **entitats de primer grau**.
  - A més a més, considerem que hi hauria d'haver **partides específiques** per al **manteniment d'edificis d'entitats privades sense ànim de lucre**.
- En la mesura de les seves possibilitats, cal que la **Oficina Central de Subvencions participi en el disseny dels aspectes formals** de la convocatòria.
- Fer un estudi que permeti valorar la possibilitat d'un programa de subvencions diferenciat per als projectes d'entitats de petit format i recurrents que sigui de procediment de concessió de concurrència no competitiva. Aquesta requerirà d'un estudi i un treball tècnic previ de definició de requisits i formules de d'assignació de l'import.
- Fer una **convocatòria específica** per als **projectes d'especial interès públic i de gran volum** i que no formin part de la convocatòria general. Ens referim específicament als grans esdeveniments culturals i esportius.
- **Facilitar poder arribar fins al vuitanta per cent el percentatge de l'ajut en la convocatòria general de subvencions** adreçada als projectes d'entitats de petit format i als projectes d'especial interès públic.
- **Proposem diferenciar les convocatòries de subvencions segons perfils d'entitats** en relació a la seva grandària (perfil tècnic, base voluntària), al territori

(barri, districte vs ciutat) i a la fórmula jurídica (entitats sense ànim de lucre i empreses). D'altra banda, valorem que inicialment no caldria anar a més de dues convocatòries diferenciant-les per la grandària de les organitzacions.

- Fer un estudi per elaborar una proposta **per recuperar la partida de renúncies i poder revalorar les subvencions denegades** per falta de pressupost. Aquest estudi haurà d'indicar el procediment i calendari òptims per poder recuperar aquestes partides relativa a les subvencions intestades.
- Les propostes, que ja estan recollides en la llei de foment i en la resolució de la sindicatura en relació a l'**abonament de la subvenció** en el moment de la seva **publicació**.
- **Aprovar unes noves bases de subvencions** (a mig i llarg termini) en la dimensió tècnica del fet que es vol finançar que hagin d'incloure necessàriament la **mirada associativa** i que la seva aprovació esdevingui una oportunitat inqüestionable per **fomentar el diàleg i la participació** entre tots els **agents** implicats.
- Que les noves bases reconeguin l'**agrupació d'associacions** recollint l'article 11.3 de la Llei Estatal de Subvencions.

Des del Grup de Treball que hem dut a terme valorem que aquestes propostes ajudarien a resoldre gran part de les problemàtiques i entenent que algunes poden ser de difícil implementació volem incidir en la necessitat de buscar solucions per a **fer efectiu l'abonament com a mínim el 50% de l'import de les subvencions en el moment de fer-se pública la resolució d'atorgaments**, definir un **model de concurrència no competitiva**, **recuperar el conveni** com a instrument per a acordar el finançament estructural de les associacions i aprofitar al màxim les possibilitats de fer **subvencions pluriennals**.

## Propostes que actualment no es poden realitzar sense una modificació legislativa

Finalment recollim una sèrie de propostes que creiem que són necessàries però que **necessiten l'articulació d'un text legal** que faciliti la seva aplicació. Aquestes propostes tenen a veure amb:

- **Modificació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions que s'adapti al context actual**, que sigui proactiva i avanci en la simplificació de processos. Per això demanem la implicació i el suport de l'administració local en la reivindicació de la necessitat de modificar d'aquesta llei.
- Creació d'una **lleï de subvencions catalana** que dins del marc legal aplicable faciliti i resolgui els problemes associats a l'**excessiva burocràcia** actuals. Per això demanem la implicació i el suport de l'administració local en la reivindicació de la necessitat de creació d'aquesta llei.

En relació a la necessitat d'una llei de subvencions, proposem una sèrie de mesures que haurà d'incloure la llei:

- **Definir el concepte de pluriennalitat** per clarificar els dubtes existents fent una interpretació més amplia i flexible que permeti que un projecte es pugui repetir anualment, que un projecte pugui durar més de 12 mesos encara que no coincideixi amb dos anys.
- Incloure com despesa subvencionable els **costos dels treballadors de baixa durant el període de l'activitat**.
- Incloure com despesa subvencionable les **despeses per indemnització d'acomiadament** en la mesura que aquestes despeses estiguin **associades amb el concepte o la finalitat de la subvenció i en proporció al temps dedicat a l'actuació subvencionada**.



- **Homogeneïtzació de criteris** en relació a les despeses directes i indirectes, les auditories.
- Pel que fa a les **despeses indirectes**, és a dir, aquelles despeses que no puguin vincular-se directament amb el desenvolupament de les accions del projecte subvencionat però que són necessàries per portar-lo a terme, creiem que hauria de ser subvencionable, com a norma general, un percentatge d'imputació del 25% del pressupost, tret que es consideri raonable un percentatge superior d'acord amb el pressupost de l'activitat subvencionable<sup>1</sup>.
- **Incloure les despeses financeres.** Entre d'altres, les despeses generades per pòlisses de crèdit o contractes de préstec, comissions per realització de transferències bancàries o manteniment de comptes, sempre i quan estiguin relacionades amb l'activitat.
- Facilitar que les entitats obtinguin la **certificació de persona jurídica de forma gratuïta**. Així es podria aconseguir que els sistemes d'identitat digital siguin prioritàriament de persona jurídica (com a entitat) i no física (com a persona tècnica).
- **Garantir l'omnicanalitat** des de qualsevol dispositiu, navegador, programari o canal, és a dir, que les persones usuàries puguin començar el tràmit en un canal i

---

<sup>1</sup> A tal efecte, es consideren despeses indirectes: personal directiu, d'administració i gestió; béns consumibles i material d'oficina; despeses d'administració, gestió, lloguer i manteniment i neteja; impostos indirectes i tributs; auditoria; serveis externs que no siguin subcontractació; les despeses de subministrament com calefacció, llum, aigua... i assegurances proporcionals als conceptes descrits. En relació amb aquestes despeses, i als efectes de la seva justificació, s'estableix un percentatge d'imputació de despeses en aquest concepte que, com a norma general, serà del 25% del pressupost subvencionable, tret que es consideri raonable un percentatge superior d'acord amb el pressupost de l'activitat subvencionable." Així mateix, per aplicació de la Convenció sobre els drets de les persones amb discapacitat de 13 de desembre de 2006, signat a Nova York, s'han d'entendre incorporades com a despeses directes totes les requerides per aplicar mesures d'accessibilitat necessàries per l'acció subvencionada (subtitulació, ILSC, elaboració de material en lectura fàcil, personal de suport i/o acompanyament).

acabar-lo en un altre, sigui a través d'un ordinador, d'una tauleta o de forma presencial.

- **Crear un sistema únic de registre de documents** en què les entitats es puguin registrar i actualitzar les seves dades. D'aquesta manera, no caldria que l'entitat presenti les dades de l'organització cada vegada que inicia el tràmit d'una convocatòria i seria la mateixa administració qui accediria a la informació requerida sense necessitat de sol·licitar-la.
- Que es reconeguin les **hores de voluntariat** computables a la justificació econòmica seguint l'exemple de les bases de Justícia Global de l'Ajuntament de Barcelona i quedi clarificat com procedir.
- Que es garanteixi **l'harmonització entre administracions**. Caldrà desenvolupar un seguit d'accions de les que destaquem:
  - Definir i crear un **únic portal** «finestreta única» **interadministracions**.
  - **Homogeneïtzació dels formularis** de les diferents administracions.
  - **Potenciar l'ús dels mitjans electrònics simplificats** per mitjà d'aplicacions corporatives que funcionin com a finestreta única, real i efectiva de totes les administracions del territori de Catalunya.
  - Acordar i fer públics els models de les bases reguladores dels procediments abans d'iniciar-los i unificar els criteris entre administracions.
  - Facilitar, sempre que sigui possible, la **planificació estratègica de les associacions amb programes d'ajuts pluriennals i interdepartamentals**.
  - A més a més, creiem que fora convenient que s'habilitin **espais de coordinació entre les diferents administracions públiques en els qual participin les entitats**, com succeeix en altres àmbits de les polítiques

públiques. Com a mínim, s'hauria de configurar un grup de treball estable interinstitucional i interdepartamental, amb un gran grup de persones expertes catalanes en intervenció, que marquin les línies estratègiques per evitar que en cada convocatòria i tipus d'intervenció s'hagi d'interpretar la norma. També s'hauria de configurar una comissió experta, ja que constatem que, moltes vegades, ni les administracions públiques ni les entitats comptes amb persones referents en aquest àmbit. Més que una Junta Arbitral seria un òrgan consultiu capaç també de generar propostes.

- S'hauria de **desplegar innovació i recursos** (inversió) per a la **millora dels processos**: programari específic, canal propi de subvencions, entre d'altres. Això actuaria en pro de l'eficiència, eficàcia i racionalització de les administracions públiques. Mentrestant **proposem compartir i recollir d'altres aplicatius com GESOL (aplicatiu de l'ICUB per valoració de subvencions) que ens ajudin a alleugerar els processos.**

## Annex 1. Composició del Grup de Treball

### Membres del Consell de Ciutat

Sessions	Nom i Cognom	Entitat o adscripció
1	Francisco José Guerrero	Vicepresidents associatius Distr. Consell Ciutadà Del Districte 8 - Nou Barris
1,2,4	Juan Cabanas	Vicepresidents associatius Distr. Consell Ciutadà Del Districte10 - Sant Martí
1,4	Anna Mulà	Consells Sect. De Ciutat. Consell Municipal de Convivència, Defensa i Protecció dels Animals
4	Lucia Piedra	Consells Sect. De Ciutat. Consell De La Cultura De Barcelona
1,2,4	Ester Bonal	Consells Sect. De Ciutat. Consell De La Cultura De Barcelona
1,2	Patricia Sarrias	Consells Sect. De Ciutat. Consell de la Formació Professional i Ocupacional
1,2,3,4	Daniel Gómez-Olivé	Institucions Més Significatives de la Ciutat. Federació d'Organitzacions per a la Justícia Global. Lafede.cat
1,2,3,4	Montserrat Morera	Institucions Més Significatives de la Ciutat. CAB
1,2,3,4	Miquel Aragon	Institucions Més Significatives de la Ciutat. CAB
2,4	Núria Font	Institucions Més Significatives de la Ciutat. Federació d'Ateneus de Catalunya
1	Pol De la Torre	Institucions Més Significatives de la Ciutat. CJB
1,4	Alba Lluçà	Fitxer General D'entitats. Federació Catalana d'Autisme
1,2	Alejandro Moyano	Fitxer General D'entitats. FECARECAT
1,2	Enrique Delgado	Fitxer General D'entitats. Taula d'Entitats de Sarrià
1	Maria del Carmen de la Fuente	Fitxer General D'entitats. Fundació Migra Studium
1	David Bondia	Sindicatura de Greuges
1,2,4	Rosina Fernández	Sindicatura de Greuges
1,2,3,4	Gemma Grau	Taula d'entitats del tercer sector social de Catalunya
2	Jordi Noé	Taula d'entitats del tercer sector social de Catalunya

1,2,4	Núria Farré	Institucions Més Significatives de la Ciutat. CAB
1,2,3,4	Manel Ayora	Institucions Més Significatives de la Ciutat. CAB
1,4	Elisenda Guedea	AFFAC
2	Natàlia Duran	AFFAC
1	Cesca Gasull Lloret	CJB

## Secretaria del Consell de Ciutat

Andreu Parera Secretari del Consell de Ciutat

Guillem Palà Suport a la secretaria del Consell de Ciutat

Paula Gil Suport a la secretaria del Consell de Ciutat

Alba Monclús Suport a la secretaria del Consell de Ciutat

## Consell d'Associacions de Barcelona

Sessions	Nom i Cognom	Entitat o adscripció
2,4	Jordi Puerta	ESCLAT
1,2	Agustí Camps	Comissió de Festes de la Sagrera
1,2	Mónica Abellan	CASAL LAMBDA
1,2,3,4	Andreu Bernadàs	TRESTOMBSBARCELONA
2	Agus Giralt	CELS (Coordinadora d'Entitats per la Lleialtat Santsenca)
2	Josep Mañe	Fundació Ferrer i Guàrdia
1,4	Hungría Panadero	Fundació Ferrer i Guàrdia
1,3	Carme Ibàñez	COMISSIO CULTURA DRETA EIXAMPLE
1,2,4	Elena Longares	Associació pels drets sexuals i reproductius
1,2	Octavi Fontecha	Cap Demarcació Barcelonés FCEC
1,2,3	Núria Monsalve	Federació Catalana de Voluntariat Social
1,2,3	Carmen Alonso	CRAJ

1,2,3	Clara Gené	CRAJ La Fontana
1	Rafael Mas	Coordinadora entitats d'Horta
1,2	Marta Llorens	Reforç Economia Social i Solidària. Cor Eixample
2,4	Naroa	Ateneu Nou Barris
1	Josep Guzmán	COORDINADORA D'ENTITATS DEL POBLE SEC
1,3	Josep Ortiz	La cosa nostra
1	Agnés Bartolome	Associació de Festes de la plaça Nova
1,2,3	Natàlia Gili	Federació Catalana de Donants de Sang
1	Marc Ibars	Federació Catalana de Donants de Sang
2	Eduard Costa	Agrupació Cultural Folklorica de Barcelona. ACFB
1,4	Usuari no identificat	FOCS I DIABLES
4	Itziar	CRAJ
1, 2, 3	Natalia Gili Rico	Federació Catalana de Donants de Sang / Associació de Donants de Sang de Barcelona

### Convidades i convidats

Sessions	Nom i Cognom	Entitat o adscripció
1,2,3,4	Glòria Santamaria	Aj. Bcn Oficina Subvencions
1,2,3,4	Neus Arranz	Aj. Bcn Oficina Subvencions
1	Núria Martínez Lopez	Aj. Barcelona
2	Mònica Mateos	Diputació de Barcelona
2	Mireia Sabaté	Diputació de Barcelona
2	Marc Viñas	Subdirector General de Cooperació Social i Voluntariat. Generalitat de Catalunya
4	Dolors Saladrigas	Aj. Bcn. Tècnica Departament de Coordinació Territorial de l'Acció Comunitària i Associacionisme
1,2,4	Marina Gilaberte	Aj. Barcelona. Direcció de Serveis d'Economia Social i Solidària i Alimentació Sostenible